



LETTER OF INSTRUCTION

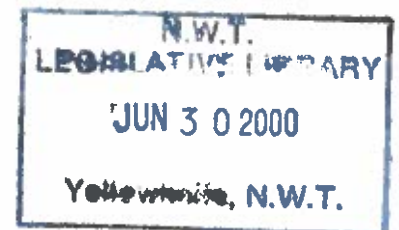
to

THE HONOURABLE GLENNA HANSEN

FOR PRESENTATION

to

**THE HONOURABLE STEPHEN KAKFWI
PREMIER OF THE NORTHWEST TERRITORIES**





Northwest
Territories Commissioner

June 14, 2000

The Honourable Stephen Kakfwi
Premier of The Northwest Territories
Department of the Executive
Legislative Assembly Building
P O Box 1320
Yellowknife, NT X1A 2L9

Dear Premier Kakfwi:

I am in receipt of a letter of instruction from the Honourable Robert Nault, P.C., M.P., Minister of Indian Affairs and Northern Development. Please find a copy of this letter attached for your consideration.

This letter outlines the future direction and role of the Office of the Commissioner of the Northwest Territories and the relationship it will have with your Government and future governments of the Northwest Territories.

Minister Nault has instructed me to convey his request that this letter be tabled in the Legislative Assembly at your convenience, thereby becoming part of the public record.

Yours sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Glenna F. Hansen".

Glenna F. Hansen
Commissioner

attachment

Minister of Indian Affairs
and Northern Development



Ministre des Affaires
indiennes et du Nord canadien

Ottawa, Canada K1A 0H4

MAR 29 2000

Ms. Glenna Hansen
Commissioner
Government of the Northwest Territories
YELLOWKNIFE NT X1A 2L9

Dear Ms. Hansen:

I would like to congratulate you on your appointment as the new Commissioner of the Northwest Territories. I would also like to take this opportunity to clarify your role in the territory.

The Government of Canada is committed to the principles of representative and responsible government in the Northwest Territories. The Government of the Northwest Territories is empowered under federal constitutional authority and is established to represent and serve all its residents consistent with the *Charter of Rights and Freedoms*. The legal framework for its essential structure of government is provided by the *Northwest Territories Act (Act)*.

The Office of Commissioner is dealt with primarily in Sections 3 through 5 of the *Act*. In particular, Section 3 creates the Office of Commissioner, while Section 5 requires the Commissioner to "administer the government of the Territories under instructions, from time-to-time, given by the Governor in Council or the Minister." Although you are to act in accordance with instructions issued by former Ministers, where there are conflicts, this letter supersedes all previous instructions.

I believe it to be appropriate at this time to issue instructions as contemplated under Section 6 of the *Act*. This letter of instruction provides fundamental guidance as to the way in which the duties, attendant to the position of Commissioner, are to be carried out in accordance with the principles of responsible government and of executive accountability to the Legislature. In addition, it will guide you in your continued relationship with the Legislative Assembly and the offices defined in the Northwest Territories' statute, *Legislative Assembly and Executive Council Act (R.S.N.W.T. 1988, c.L-5 as amended from time-to-time)* as "Premier" and "Executive Council".

.../2

Canada

It is appropriate that the Commissioner's role continue to evolve in a manner consistent with, and supportive of, responsible government in the Northwest Territories. The framework for this relationship is to be found in the applicable provisions of the *Act* and the conventions of responsible government. As a general guide, and having due regard to the constitutional differences between provinces and territories, you shall carry out your role as Commissioner in a manner similar in practice to that of a provincial Lieutenant Governor.

The Executive Council, established by Section 9 of the *Act*, is the paramount institution for the exercise of executive authority in the Government of the Northwest Territories. Consistent with Canadian constitutional conventions, you shall act by and with the advice of your Premier and the Executive Council in all those matters relating to territorial policy and administrative decisions which fall within the competence of your office. There are only a few instances where your Premier alone has the capacity to provide direction or where the prerogatives you possess, similar to those held by a provincial Lieutenant Governor, may be of relevance.

With respect to the making of appointments and regulations, the advice of the Executive Council, the responsible Minister or other person or entity authorized to make the recommendation to you, shall be followed.

The Legislative Assembly, as the instrument of representative government for the residents of the Northwest Territories, controls its agenda and timetable. Section 11 of the *Act* gives you the responsibility to convene sessions of the Assembly. With respect to proroguing sessions of the Assembly, and convening its future sessions, you shall accept the Assembly's advice.

Overall, as Commissioner you hold an important trust as the keeper of constitutional tradition, the embodiment of security for the people and institutions of the Northwest Territories within the Canadian federation, and the symbol of good government in a period of profound change. At all times your role requires you to exercise tact and diplomacy. On very rare occasions, you may be faced with situations where the interests of good government require you to exercise independent discretion. In any such circumstances, you shall act in a manner consistent with the conventions and traditions that have emerged in Canada relative to the offices of the Governor General

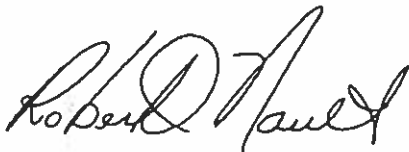
and the provincial Lieutenant Governors. Since the role of Commissioner is similar to that of a Lieutenant Governor of a province, it is imperative that in all but the rare occasions referred to above, you would avoid involvement in and pronouncements upon contentious public issues.

I would also like to make you aware of a publication that is in the final stage of production entitled: *Commissioners of the Territories*. This document provides additional guidance on many aspects of the role of the Commissioner. I am enclosing a draft of the document, and have directed my officials to schedule an orientation session with you at your earliest convenience.

Please provide a copy of this letter to your Premier, and convey my request that this letter be tabled in the Northwest Territories Legislative Assembly to become part of the public record.

In closing, I wish to assure you of my trust, support and good wishes in fulfilling your important role on behalf of the people of the Northwest Territories.

Yours sincerely,

A handwritten signature in cursive script, reading "Robert D. Nault". The signature is written in dark ink and is positioned above the printed name.

Robert D. Nault, P.C., M.P.

Encl.

Minister of Indian Affairs
and Northern Development



Ministre des Affaires
indiennes et du Nord canadien

Ottawa, Canada K1A 0H4

MAR 29 2000

Madame Glenna Hansen
Commissaire
Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest
YELLOWKNIFE NT X1A 2L9

Madame,

J'aimerais vous féliciter pour votre nomination à titre de nouvelle commissaire des Territoires du Nord-Ouest. J'aimerais également profiter de l'occasion pour vous fournir des éclaircissements sur votre rôle dans ce territoire.

Le gouvernement du Canada maintient son engagement à l'égard des principes d'un gouvernement représentatif et responsable dans les Territoires du Nord-Ouest. Le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest tient ses pouvoirs de l'autorité constitutionnelle fédérale. Il a été établi pour représenter et servir tous les résidents conformément à la *Charte des droits et libertés*. Le cadre juridique de sa structure gouvernementale fondamentale est précisé dans la *Loi sur les Territoires du Nord-Ouest*.

La charge de commissaire est abordée principalement dans les articles 3 à 5 inclusivement de la *Loi sur les Territoires du Nord-Ouest*. En particulier, l'article 3 crée le poste de commissaire, tandis que l'article 5 exige du commissaire qu'il « exerce le gouvernement des Territoires suivant les instructions du gouverneur en conseil ou du ministre ». Vous devez agir conformément aux instructions données par les ministres antérieurs mais, en cas de conflit, la présente lettre remplace toutes les instructions précédentes.

Je crois le moment opportun d'émettre les instructions prévues à l'article 6 de la *Loi*. La présente lettre fournit des lignes de conduite de base sur la façon de remplir les fonctions rattachées au poste de commissaire conformément aux principes d'un gouvernement responsable et des comptes administratifs à rendre à l'Assemblée législative. De plus, elle vous guidera dans vos rapports continuels avec l'Assemblée

.../2

Canada

législative ainsi qu'avec le « premier ministre » (votre premier ministre) et « Conseil exécutif », dont les fonctions sont définies dans la *Loi sur l'Assemblée législative et le Conseil exécutif* des Territoires du Nord-Ouest (LRTNO de 1988, c. L-5, comme elle est modifiée de temps en temps).

Il est opportun que le rôle du commissaire continue d'évoluer à l'appui d'un gouvernement responsable dans les Territoires du Nord-Ouest. Les grandes lignes des rapports susmentionnés se trouvent dans les dispositions pertinentes de la *Loi sur les Territoires du Nord-Ouest* et les conventions applicables à un gouvernement responsable. À titre de lignes de conduite générales, et compte tenu des différences constitutionnelles entre les territoires et les provinces, vous devez exercer vos fonctions de commissaire, sur le plan pratique, d'une façon semblable aux fonctions d'un lieutenant gouverneur d'une province.

Le Conseil exécutif est l'institution suprême pour l'exercice des pouvoirs exécutifs au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest. Il est établi par l'article 9 de la *Loi sur les Territoires du Nord-Ouest*. Conformément aux conventions constitutionnelles du Canada, vous devez agir selon l'avis de votre premier ministre et du Conseil exécutif pour toutes les questions touchant la politique territoriale et les décisions administratives relevant de votre compétence. Il n'existe que quelques cas où votre premier ministre a seul la capacité de décider ou encore où vous pouvez vous servir de vos prérogatives, lesquelles sont semblables à celles des lieutenants gouverneurs provinciaux.

En ce qui concerne les nominations et l'adoption de règlements, vous devez vous conformer à l'avis du Conseil exécutif, du ministre responsable ou d'une autre personne ou entité autorisée à vous recommander la ligne de conduite à suivre.

À titre d'organisme gouvernemental représentatif des résidents des Territoires du Nord-Ouest, l'Assemblée législative gère son programme et ses échéanciers. Selon l'article 11 de la *Loi*, il vous incombe de convoquer les sessions de cette Assemblée. Lorsqu'il s'agit de mettre fin à des sessions de l'Assemblée ou de convoquer de nouvelles sessions, vous devez accepter l'avis de l'Assemblée.

Le paragraphe 9 (3) vous confère le pouvoir de dissoudre l'Assemblée n'importe quand avant la fin des travaux prévue par la *Loi*. Dans un pareil cas, la *Loi* vous oblige d'abord à consulter le Conseil exécutif. Conformément à la pratique constitutionnelle, vous devez agir selon l'avis du Conseil exécutif dans les cas semblables, sauf dans des circonstances exceptionnelles.

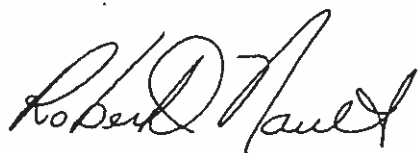
Dans l'ensemble, à titre de commissaire, vous remplissez une fonction de confiance importante comme gardien des traditions constitutionnelles, comme incarnation de la sécurité de la population et des institutions des Territoires du Nord-Ouest dans la fédération canadienne, et comme symbole d'un bon gouvernement en une période de profonds changements. Vous devez, dans le cadre de vos fonctions, faire toujours preuve de tact et de diplomatie. Dans de très rares occasions, vous pourriez être confrontée à des situations où les intérêts d'un bon gouvernement vous obligeront à utiliser votre pouvoir discrétionnaire. Dans de telles circonstances, vous devez agir conformément aux conventions et aux traditions qui se sont développées au Canada par rapport aux fonctions du gouverneur général et des lieutenants gouverneurs provinciaux. Comme le rôle d'un commissaire est semblable à celui d'un lieutenant gouverneur provincial, il est impératif, dans tous les cas sauf les rares occasions mentionnées ci-dessus, que vous évitiez de participer aux questions publiques litigieuses et de faire des déclarations à ce sujet.

J'aimerais également vous mettre au courant d'une publication intitulée *Commissaires des Territoires*, qui est à la dernière étape de la production. Ce document fournit d'autres conseils sur les nombreux aspects du rôle de commissaire. Vous trouverez ci-joint une ébauche de ce document. De plus, j'ai demandé à mes fonctionnaires d'organiser une séance d'orientation avec vous dans les meilleurs délais.

Je vous prie de remettre une copie de cette lettre à votre premier ministre et de lui faire part de ma volonté qu'elle soit déposée à l'Assemblée législative des Territoires du Nord-Ouest afin d'être incluse dans les documents publics.

Pour terminer, je désire vous assurer de ma confiance, de mon appui et de mes meilleurs voeux dans l'exécution de votre important rôle au nom des habitants des Territoires du Nord-Ouest.

Veuillez agréer, Madame, l'assurance de ma considération distinguée.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Robert D. Nault'. The signature is fluid and cursive, with the first letters of the first and last names being capitalized and prominent.

, Robert D. Nault, c.p., député